



T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Müsteşarlık

Sayı : 72847249-604.01.05-E.6030088
Konu : Projelerin Muhasebeleştirilmesi
ve Denetimi

01.06.2016

DAĞITIM YERLERİNE

- İlgi : a) 8 Şubat 2006 tarih ve 26074 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan “Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun”
b) 8 Kasım 2008 tarih ve 27048 sayılı Resmî Gazetede yayınlanan “Ajansları Proje ve Faaliyet Destekleme Yönetmeliği”
c) 17 Haziran 2014 tarih ve 29033 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan "Avrupa Birliği ile Türkiye Cumhuriyeti Arasında Türkiye Cumhuriyeti'nin Eğitim, Öğretim, Gençlik ve Spor Alanlarındaki Birlik Programı olan ERASMUS+'a Katılımı ile ilgili Anlaşmanın Onaylanması Hakkında Karar"
d) 25 Ağustos 2009 tarih ve 27330 sayılı Resmi Gazetede Yayınlanan “Avrupa Birliği ve Uluslararası Kuruluşların Kaynaklarından Kamu İdarelerine Proje Karşılığı Aktarılan Hibe Tutarlarının Harcanması ve Muhasebeleştirilmesine İlişkin Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik”

Bakanlığımıza bağlı eğitim kurumları, Avrupa Birliği fonları (ERASMUS+, Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA), ve diğer fonlar), TÜBİTAK ve diğer proje olanaklarından yararlanmakta ve projelere yönelik denetim süreci, her fon kaynağının programlanması, yönetimi ve denetimini belirleyen ilgili mevzuat çerçevesinde, ilgili kurumlar tarafından yürütülmektedir.

2008 yılında kurulmaya başlanan Kalkınma Ajansları, 2010 yılından sonra hibe çağrılarında çıkmış, Bakanlığımızın eğitim kurumları da bu tarihten itibaren bu fonlardan faydalanmaya başlamıştır.

Kalkınma Ajanslarından kullanılan fonların denetiminin ilgi (a) da belirtilen 5449 sayılı kanununun 14. maddesi uyarınca “Kalkınma Ajansı Genel Sekreterinin görev alanında yer aldığı” ve aynı kanununun 5.maddesi gereği “kalkınma ajanslarının bizzat projelerin uygulama sürecini izlemek, değerlendirmek ve sonuçlarını Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığına bildirme” görevleri açıkça ifade edilmektedir. Ayrıca İlgi (b) yönetmeliğinin 41.maddesi uyarınca denetimlerin ajans tarafından veya zorunlu hallerde yetkilendirdiği ve görevlendirdiği denetçiler tarafından yapılacağı ve 40. maddesi gereği ajans tarafından verilen desteğin amacı dışında kullanıldığının tespiti durumunda, sağlanan desteğin sözleşme hükümlerine göre tahakkuk eden faizi ve cezai şartı ile birlikte derhal geri alınması için gerekli işlemlerin yine ajans tarafından yapılacağı görülmektedir.

2007-2014 yılında Hayat Boyu Öğrenme ve Gençlik Programları 1 Ocak 2014 tarihinde tek isim altında birleştirilerek ERASMUS+ programı adını almıştır. Söz konusu program, 2014-2020 yıllarını kapsayan proje teklif çağrılarını içermekte ve Türkiye Ulusal Ajansı unvanıyla, AB Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı tarafından yürütülmektedir.

Adres:
Elektronik Ağ:
e-posta:

Ayrıntılı bilgi için:
Tel:
Faks:

ERASMUS+ projelerinin denetimi İlgı (c)'de yer verilen milletlerarası andlaşmanın "Ek 2 Mali Kontrol, Geri Alma ve Diğer Sahtekarlığa karşı Tedbirler" kısmında "Avrupa Birliği'nin genel bütçesi ile ilgili mali tüzüğe ve bu Anlaşma'da bahsedilen diğer kurallara uygun olarak, Türkiye'de yerleşik üstleniciler ve faydalanıcılar ile yapılan sözleşmeler ve hibe anlaşmaları, sözleşme veya hibe anlaşmasının uygulanması sırasında herhangi bir zamanda ve bakiyenin ödenme tarihinden itibaren 5 yıllık bir dönemde, tutarı 50.000 Avro ve aşğısında olan hibelerde ise bu süre 3 yılla sınırlı olacak şekilde, mali veya diğer denetimlere tabi olacaktır. Mali veya diğer denetimler, Komisyon temsilcileri veya Komisyon tarafından yetkilendirilen diğer kişiler tarafından, yükleniciler ve onların alt yüklenicileri ile faydalanıcılar, onların yüklenicileri ve alt yüklenicilerinin ofislerinde gerçekleştirilecektir." şeklinde açıklanmakta ve söz konusu milletlerarası andlaşma uyarınca ERASMUS+ projelerinin denetimi Avrupa Komisyonu tarafından Türkiye'de Ulusal Ajans aracılığı ile yapılmaktadır. Programlar çerçevesinde seçilerek finanse edilen projelerin gelişiminin izlenmesi, tahsis edilen kaynakların kullanımına ilişkin teknik denetimin yapılması, rapor istenmesi ve değerlendirilmesi; idari, mali ve hukuki işlemlerin yürütülmesi Ulusal Ajans'ın görev alanı içindedir.

Nitekim ilgi (d) yönetmelikte Avrupa Birliği ve Uluslararası Kuruluşlardan kamu idarelerine aktarılan proje hibelerinin muhasebeleştirmesine ilişkin dokümanların gerektiğinde sadece görevli denetim mekanizmalarına sunulduğu ve Sayıştay denetiminde olmadığı da aşıkardır.

Avrupa Birliği, diğer uluslararası kuruluşlar ve kalkınma ajansları, proje hibelerinden faydalandığı kamu idarelerini, ara ve final raporları, fatura beyanları ile kontrol ederek, faaliyetler ve bütçe açısından proje sözleşmesine uygunluk ya da usulsüzlük tespitini bizzat yapmaktadır. Hibe sağlayan kurum, uygulamadan kaynaklanan sorunlarla ilgili yapılan denetimler sonucunda Program kurallarına bakımından gerekli yaptırımları uygulamaya veya ilgili kuruma bildirmekle yetkilidir. Bu kapsamda her proje uygulamasına özgü hibe kullanım kurallarına uygun olarak proje kapanmadan yapılan ödemeyi geri alma ya da toplam hibenin miktarından çeşitli kesintiler yapma hakkına da sahiptirler. Proje harcamalarının ve faaliyetlerin sözleşmeye uygunluğunu kontrol etmeden, ilgili kaynak sağlayıcının projeyi tamamen kapatması mümkün değildir. Herhangi bir usulsüzlük tespiti yapılmayan ve Program kurallarına uygun olarak başarıyla yürütölen projelerin ödemeler dahil nihai işlemleri fon sağlayan kurum tarafından yapılmakta ve proje kapanmaktadır.

Sadece 2015 yılı için 12.766 öğretmenin ERASMUS+ kapsamında uluslararası hareketlilik programlarından yararlandığı ve toplam 5.341 proje başvurusu yapıldığı göz önüne alındığında, il, ilçe ve okul müdürlüklerimizce Kalkınma Ajanslarından ve ERASMUS+ Programından alınan hibelerin muhasebeleştirilmesi, hibe koşulları gereği belgelerin saklama zorunluluğu farklılık göstermesi nedeniyle kapanmış tüm projelerin geriye dönük olarak incelenmesi, denetimi, pratikte de mümkün görünmemektedir.

Kalkınma Ajansları ile Avrupa Birliği ve Uluslararası Kuruluşlardan kamu idarelerine aktarılan proje hibelerinin muhasebeleştirilmesi ve projelerinin denetimi yukarıda belirtilen milletlerarası andlaşma hükümleri ve ilgi mevzuat çerçevesinde yürütöldüğünden, konunun hassasiyetine binaen projelerin muhasebeleştirilmesi ve denetimi, ilgi mevzuat kapsamında değerlendirilmesi hususunda bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Muhterem KURT
Bakan a.
Müsteşar Yardımcısı

DAĞITIM:

Gereği:

Rehberlik ve Denetim Başkanlığı
B Planı

Bilgi:

A Planı

Adres:
Elektronik Ağ:
e-posta:

Ayrıntılı bilgi için:
Tel:
Faks: